

Kommentarer till Skatteverkets förslag till föreskrifter (SKVFS 2013:Y) om krav på kassaregister

1 Lagstiftningen om kassaregister

Lagen (2007:592) om kassaregister m.m., benämnd kassaregisterlagen, trädde i kraft den 1 januari 2008 och skyldigheterna enligt lagen började gälla den 1 januari 2010. Bestämmelserna i kassaregisterlagen och förordningen om kassaregister (2007:597) har därefter förts in i skatteförfarandelagen (2011:1244), förkortad SFL, och i skatteförfarandeförordningen (2011:1261), förkortad SFF, vilka trädde i kraft den 1 januari 2012 (se prop. 2010/11:165). I det följande kommenteras översiktligt vissa bestämmelser i SFL och SFF.

Enligt 39 kap. 4 § SFL ska näringsidkare som säljer varor eller tjänster mot kontant betalning eller mot betalning med kontokort använda kassaregister. I 39 kap. 5 § SFL finns flera undantag från denna dokumentationsskyldighet. För näringsidkare som omfattas av skyldigheten att använda kassaregister ska all försäljning och annan löpande användning av ett kassaregister registreras i kassaregistret och ett av registret framställt kvitto ska alltid tas fram och erbjudas kunden (39 kap. 7 § SFL). Enligt 39 kap. 8 § första stycket SFL ska ett kassaregister på ett tillförlitligt sätt visa alla registreringar som har gjorts samt programmeringar och inställningar som utgör behandlingshistorik enligt bokföringslagen (1999:1078). Enligt 39 kap. 8 § andra stycket SFL ska kassaregistret vara certifierat.

Skatteverket har bemyndigats av regeringen att meddela föreskrifter om krav på kassaregister, teknisk kontroll och användning av kassaregister samt undantag från skyldigheter som gäller kassaregister, 39 kap. 10 § SFL och 9 kap. 3 § SFF.

2 Bakgrunden till Skatteverkets förslag till föreskrifter om krav på kassaregister

Skatteverket har inte tagit fram några föreskrifter om certifierade kassaregister. Skatteverket har i stället utnyttjat bemyndigandet och medgett undantag för kassaregister som är tillverkardeklarerade och har en certifierad kontrollenhet. Bestämmelser om detta finns i Skatteverkets föreskrifter (SKVFS 2009:1) om krav på kassaregister och i Skatteverkets föreskrifter (SKVFS 2009:2) om kontrollenhet till kassaregister. Dessa båda föreskrifter kompletteras med bestämmelser i Skatteverkets föreskrifter (SKVFS 2009:3) om användning av kassaregister.

Bestämmelserna i SKVFS 2009:1 och SKVFS 2009:2 innebär bl.a. att det tillverkardeklarerade kassaregistret ska skicka kvittodata till sin certifierade kontrollenhet som lagrar uppgifterna och skickar tillbaka en kontrollkod till kassaregistret. Kassaregistret får inte kunna skriva ut ett kassakvitto till kund om inte ansluten kontrollenhet är i funktion och kan leverera en sådan kontrollkod. Buffring av kvittouppgifter är därmed inte tillåten enligt dessa föreskrifter.

Genom förslaget till föreskrifter (SKVFS 2013:X, dnr. 647171-13/111) om kontrollsystem till kassaregister tar Skatteverket fram ett alternativ till kontrollenheter enligt SKVFS 2009:2. Förslaget SKVFS 2013:X är utformat så att det tillåter buffring, vilket innebär att en näringsidkare kan ta fram ett kassakvitto till en kund trots att kommunikation inte fungerar med kontrollsystemets kontrollserver. Det sistnämnda kan inträffa om internetförbindelsen tillfälligt går ner. Förslaget SKVFS 2013:X är också utformat så att det ger möjlighet till marknaden att ta fram olika koncept på kassaregistersystem, vilket är beskrivet i en promemoria till förslaget SKVFS 2013:X.

Förslaget SKVFS 2013:X innebär att bestämmelserna i SKVFS 2009:1 och SKVFS 2009:3 behöver ändras så att de även innehåller bestämmelser om kassaregister som har kontrollsystem.

Skatteverket har valt att föreslå att SKVFS 2009:1 och SKVFS 2009:3 upphävs och att de ersätts med föreskrifter (SKVFS 2013:Y) om krav på kassaregister och föreskrifter (SKVFS 2013:Z) om användning av kassaregister. I förslagen SKVFS 2013:Y och SKVFS 2013:Z finns bestämmelser som avser såväl kassaregister med kontrollenhet som kassaregister med kontrollsystem.

I allt väsentligt föreslås att bestämmelserna i SKVFS 2009:1 förs över till SKVFS 2013:Y. I en paragrafnyckel (bifogas) framgår hur föreslagna bestämmelser i SKVFS 2013:Y och bestämmelser i SKVFS 2009:1 korresponderar. Bestämmelser i SKVFS 2013:Y som avviker i sak jämfört med SKVFS 2009:1 är kommenterade nedan. I vissa fall kommenteras även bestämmelser som enbart innebär ett förtydliganden av vad som redan gäller enligt SKVFS 2009:1. Bestämmelser som enbart avser kassaregister med kontrollsystem kommentas inte nedan.

4 kap. 6 §

Bestämmelsen motsvaras av 9 § SKVFS 2009:1. Ett utökat krav är att modellbeteckningen ska innehålla beteckningen ”SE”. Detta krav gäller för nyttillverkade kassaregister från det att föreskrifterna träder i kraft.

4 kap. 7 §

Bestämmelsen innebär enbart ett förtydligande av att varje registreringsenhet ska ha ett unikt tillverkningsnummer. Detta gäller redan idag enligt SKVFS 2009:1 eftersom enligt 13 § SKVFS 2009:1 utgör varje registreringsenhet ett separat kassaregister och det är nödvändigt med ett unikt tillverkningsnummer för att kunna anmäla ett kassaregister till Skatteverket.

5 kap. 1 §

Bestämmelsen motsvaras av 18 § SKVFS 2009:1. Ett utökat krav är att ett kassaregister inte bara ska kunna registrera växelkassa utan även kunna registrera förändring av växelkassa. De flesta kassaregistermodeller som finns på den svenska marknaden kan registrera förändring av växelkassa. För kassaregistermodeller som idag inte har den funktionaliteten gäller kravet för nytillverkade kassaregister från det att föreskrifterna träder i kraft. För kassaregister som inte har en funktion för att kunna registrera förändring av växelkassa och som tillverkas före ikraftträdandet av SKVFS 2013:Y gäller enligt en övergångsbestämmelse under en övergångstid inte detta utökade funktionskrav.

5 kap. 7 §

Bestämmelsen motsvaras av 31 § SKVFS 2009:1. Ett förtydligande av att kvittodatabelopp inte bara ska vara i svenska kronor utan även i ören. Att kvittodatabelopp ska vara i ören följer dock av bestämmelserna i SKVFS 2009:2.

6 kap. 2 § och 2 kap. 3 §

Bestämmelsen motsvaras av 24 § SKVFS 2009:1. Tillägg har gjorts för att klargöra att ett kassakvitto i elektronisk form inte behöver kunna skickas till en kund vid registrering av en försäljning så att kassakvittot kommer fram till kunden i butiken. Det är tillräckligt att kassaregistret vid registreringen av försäljningen skickar ett elektroniskt kassakvitto på sådant sätt att en kund kan ta emot och läsa det elektroniska kassakvittot (se definitionen i 2 kap. 3 §). Ett kassakvitto i elektronisk form måste enligt Skatteverkets uppfattning skickas från kassaregistret för att lagens krav ska vara uppfyllt att ett kassakvitto är framtaget ur kassaregistret (jfr. 39 kap. 7 § SFL). Det är således inte tillräckligt att kvittouppgifter visas på en skärm för att ett kvitto i elektronisk form ska anses vara framtaget.

7 kap. 1 §

Bestämmelsen motsvaras av 28 § SKVFS 2009:1. Ett förtydligande har gjorts i punkten h att försäljningsbelopp inte bara ska anges totalt för kunden att betala utan på kassakvittot ska anges försäljningsbelopp för varje slag av vara eller tjänst inklusive mervärdesskatt. Alla kassaregister som finns på den svenska marknaden uppfyller redan det föreslagna förtydligandet.

8 kap. 2 §

Bestämmelsen har inte någon motsvarighet i SKVFS 2009:1. Bestämmelsen har tillkommit för att minska kraven för när en tillverkardeklaration ska lämnas vid versionsuppdatering.